



Nowy system wsparcia OZE

System Aukcyjny, Piotr Rudyszyn, Warszawa 28-11-2013



Spis treści

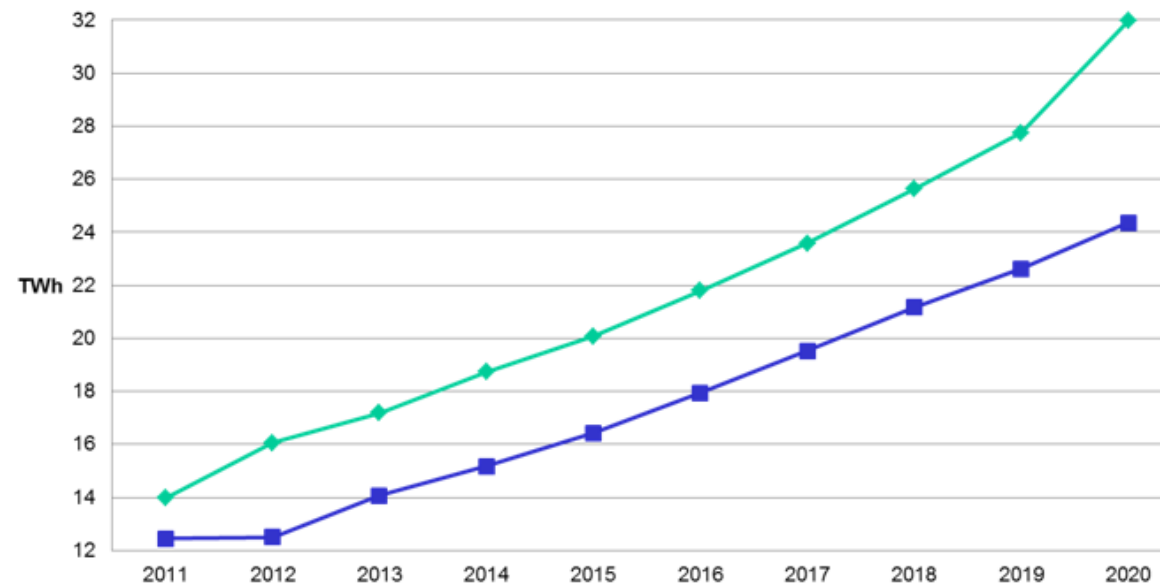
- Obecny system wsparcia – model kwotowy/ZC
- Podstawy nowego systemu wsparcia
- Przejście z jednego do drugiego systemu wsparcia
- Nowy system wsparcia – model aukcyjny/Feed-in

Obecny system wsparcia OZE

- System wsparcia opiera się na obowiązku umorzenia przez sprzedawców praw majątkowych w wysokości określonej w rozp. MG w kolejnych latach (jako % od sprzedaży do odbiorców końcowych).
- Świadectwa pochodzenia (zielone certyfikaty - ZC) wydaje URE producentom energii odnawialnej (1 certyfikat za 1 MWh energii, bez względu na technologię OZE).
- Jeżeli sprzedawca nie umorzy wymaganej liczby ZC – musi wnieść Opłatę Zastępczą (do NFOŚiGW), albo zapłaci karę.
- Wysokość opłaty zastępczej jest określona w ustawie – P_e i indeksowana wskaźnikiem inflacji (obecnie, w 2013 r. wynosi 297.35 zł/MWh).
- OZ jest w praktyce ograniczeniem ceny ZC od góry. W sytuacji niedoboru ZC, ich cena jest bliska OZ. Nie ma ograniczenia ceny ZC z dołu.
- Nie ma obowiązku umarzania ZC nawet jeżeli jest dosyć ZC na rynku.

Plany i zobowiązania w OZE

Kalkulacja zobowiązań OZE wg
KPD/rozporządzenia MG z dnia 18.10.2012 r.



Krajowe zużycie energii elektrycznej brutto (cel unijny) wynosiło w 2011r. – 157,9 TWh, w 2012 r. - 157,5 TWh, a w 2013 r. wynosi - 154,3 TWh, w 2014 r. - 153,5 TWh, w 2015 r. - 154,3 TWh, w 2016 r. - 157,4 TWh, w 2017 r. - 160,5 TWh, w 2018 r. - 163,7 TWh, w 2019 r. - 165,4 TWh, a w 2020 r. - 167,1 TWh.

Całkowita sprzedaż energii elektrycznej do finalnych odbiorców (krajowe zużycie energii elektrycznej netto) kształtuje się na poziomie 119,59 TWh w 2011r., a potem w 2012 r. – 120,1 TWh, w 2013 r. – 117,3 TWh, w 2014 r. – 116,7 TWh, w 2015 r. – 117,3 TWh, w 2016 r. – 119,6 TWh, w 2017 r. – 122,0 TWh, w 2018 r. – 124,4 TWh, w 2019 r. – 125,7 TWh, a w 2020 r. – 128,2 TWh.

Spis treści

- Obecny system wsparcia – model kwotowy/ZC
- Podstawy nowego systemu wsparcia
- Przejście z jednego do drugiego systemu wsparcia
- Nowy system wsparcia – model aukcyjny/Feed-in

Projekt ustawy OZE

- Projekt Ustawy OZE 12112013
- OSR_OZE_12112013
- Uzasadnienie_OZE_12 11 2013

Koszt systemu wsparcia

- Koszt wsparcia 14,2 TWh energii elektrycznej z OZE w 2020 roku, w systemie świadectw pochodzenia wyniesie 2588,7 mln zł.
Średnia cena ZC = 182 zł
- Koszt wsparcia 14,3 TWh energii elektrycznej z OZE w 2020 roku, w ramach aukcji wyniesie 1672 mln zł.
Średnia cena Feed-In Premium = 117 zł/MWh
- Koszt wsparcia 2,2 TWh energii elektrycznej z OZE w 2020 roku, wytwarzanej w elektrowniach wodnych o mocy zainstalowanej powyżej 1MW wyniesie **0 zł**.
- Koszt wsparcia 1,7 TWh energii elektrycznej z OZE w 2020 roku, wytwarzanej w mikroinstalacjach wyniesie **0 zł**.
- Na podstawie powyższego, koszt wsparcia 32,4 TWh energii elektrycznej z OZE w 2020 roku wyniesie **4260,7 mln zł**

Spis treści

- Obecny system wsparcia – model kwotowy/ZC
- Podstawy nowego systemu wsparcia
- Przejście z jednego do drugiego systemu wsparcia
- Nowy system wsparcia – model aukcyjny/Feed-in

Okres przejściowy

Ograniczenie obecnego systemu wsparcia do n+15

Umowy CPA są ważne tylko do momentu zmiany systemu wsparcia, a inwestor może nawet nie być w stanie obsługiwać zobowiązania kredytowego

Rozwiązanie: zagwarantowanie taryfy „feed in premium”:

Gwarantowana taryfa przejścia („feed-in premium”) powinna być obliczona jako suma ceny URE z roku 2013 plus 90% opłaty zastępczej z roku 2013, indeksowana corocznie o wskaźnik inflacji przemysłowej. Okres obowiązywania taryfy gwarantowanej powinien wynieść 15 lat od momentu otrzymania pierwszego świadectwa pochodzenia (liczone w miesiącach).

Okres przejściowy

Propozycja blokowania wnoszenia opłaty zastępczej wtedy, kiedy cena zielonych certyfikatów na TGE spada do 75% opłaty

Efektywny mechanizm może np. działać w taki sposób, że wtedy, gdy podmiot zobowiązany zamierza uiścić opłatę zastępczą, winien w pierwszej kolejności złożyć ofertę zakupu zielonych certyfikatów na TGE z ceną równą cenie opłaty zastępczej. Jeśli zlecenie to nie będzie mogło być zrealizowane przez TGE, ów podmiot gospodarczy będzie miał prawo do wniesienia opłaty zastępczej za taką ilość energii, jakiej nie udało mu się kupić w wyniku niezrealizowanego zlecenia.

Okres przejściowy

Uwzględnienie praw nabytych dla inwestycji będących w stadium zaawansowanego rozwoju przez okres przejściowy

Uwzględnienie praw nabytych dla inwestycji będących w stadium zaawansowanego rozwoju (np. rozpoczęcie budowy) przez okres przejściowy, np. 12-24 miesięcy od wejścia w życie ustawy OZE (np. pod warunkiem uzyskania pozwolenie na użytkowanie w tym okresie), wydaje się być istotnym elementem wiarygodności ustawodawczej. Te projekty powinny mieć możliwość rozpoczęcia działalności w obecnym systemie wsparcia.

Okres przejściowy

Likwidacja wsparcia dla większych elektrowni wodnych

Przy likwidacji wsparcia dla większych elektrowni wodnych trzeba uwzględnić, że z powodu zobowiązań wodnoprawnych partycypują one w sposób istotny w kosztach utrzymania linii brzegu, urządzeń wodnych, w tym wałów przeciwpowodziowych itp. Same koszty administracyjne nakładane na przedsiębiorcę z tego tytułu wynosiły w 2012 r. 150-200 zł/MWh za elektrownię wodną wielkości ok. 10 MW instalowanej mocy. Po wyłączeniu wsparcia dla tych elektrowni grozi zatem ich wyłączenie, co ma konsekwencje dla wykonania zadań wodnoprawnych leżących w kompetencjach Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej.

Ograniczenie systemu wsparcia w dziedzinie małej hydroenergetyki do 1 MW jest zdecydowanie za niskie i sztuczne. Tym bardziej, że podniesienie tego limitu np. do 2,5 MW nie będzie niosło za sobą ryzyka uprzywilejowania tego rodzaju źródeł ze względu na naturalne bariery rozwojowe tego sektora.

Spis treści

- Obecny system wsparcia – model kwotowy/ZC
- Podstawy nowego systemu wsparcia
- Przejście z jednego do drugiego systemu wsparcia
- Nowy system wsparcia – model aukcyjny/Feed-in

System Aukcji

System aukcyjny jest systemem wsparcia preferowanym przez Komisję Europejską (zob. projekt dokumentu Komisji Europejskiej pod tytułem „European Commission guidance for the design of renewable energy support schemes” –

„A well designed auction can lead to significant competition between bids revealing the real costs of the individual projects, promoters and technologies, thus leading to cost-efficient support levels, and thus avoid over-compensation”), a w związku z tym proces notyfikacji nowej Ustawy OZE powinien przebiegać sprawnie.

Podział na wielkość źródła

Alokacja 25% środków dla mniejszych instalacji do 1 MWe

Większość projektów biogazowych, zwłaszcza CHP, produkuje energię elektryczną podlegającą wsparciu i nie wtłacza biogazu do sieci. Z kolei średnia, ekonomicznie uzasadniona moc instalacji biogazowej wynosi 2,5 MWe. Biogazownie nie mają większych szans na konkurowanie z wiatrem i biomasą poza przedziałem „małych mocy”, a wielkość produkcji biogazu do 4 mln m³/rok odpowiada mocy elektrycznej rzędu 2 do 2,5 MWe

Ceny referencyjne

Wprowadzenie ceny maksymalnej

Uniemożliwienie blokowanie aukcji przez podmioty składające nierealistyczne oferty

Wprowadzenie „widełek” umożliwi inwestorom a także instytucjom finansującym przygotowywanie projekcji finansowych, zakładających pewien minimalny poziom przychodów – w tym przypadku na poziomie nie mniejszym, niż 85 %.

Brak „widełek” spowoduje niemożność planowania przychodów co w konsekwencji oznaczać będzie brak realizacji projektów z udziałem banków lub przyjmowanie kalkulacji dotychczasowych, zakładających system wsparcia jedynie do 2021 r. do czasu wyników pierwszej aukcji.

Włączenie do kryteriów opłacalności założenia, że projekty realizowane są w formule kredyt/wkład własny – 70/30 i wewnętrzna stopa zwrotu równa (IRR) = 10 %.

Roczny okres rozliczeniowy

Roczny okres rozliczeniowy zakontraktowanej ilości energii z OZE (przez okres całkowity 15 lat) wydaje się być nierealistyczny.

Warunki pogodowe, klęski żywiołowe i inne naturalne zjawiska mogą w danym roku prowadzić do istotnych amplitud ilości dostarczonej energii ze źródeł odnawialnych. Trzyletni okres rozliczeniowy wydaje się być bardziej realistycznym podejściem.

Kryteria dopuszczające aukcji

Warunkiem przystąpienia do aukcji posiadanie prawomocnego pozwolenia na budowę

Warunkiem przystąpienia do aukcji posiadanie umowy przyłączeniowej z datą przyłączenia pozwalającą na przyłączenie projektu w ciągu 24 miesięcy od daty ogłoszenia aukcji?

Warunkiem przystąpienia do aukcji posiadanie przedstawienie kaucji/gwarancji bankowej na kwotę 30.000 zł /MW wartości inwestycji, na okres do rozpoczęcia budowy, rozumianego jako wpłacenie zaliczki na poczet dostaw wyposażenia technologicznego. Z chwilą wpłacenia zaliczki nie mniejszej niż kwota kaucji, kaucja będzie zwracana.

Okres realizacji: Zwycięzca aukcji będzie miał 24 miesięcy na realizację inwestycji. Opóźnienie w oddaniu inwestycji będzie skutkować zmniejszeniem stawki taryfy o 0,25% za każdy miesiąc opóźnienia, lecz nie więcej niż 6%. Po przekroczeniu tego terminu inwestycja traci prawo do wsparcia.

Dziękuję
za uwagę

p.rudyszyn@w4e.pl

+48 42 236 50 60

www.w4e.pl

